

— UMN B ANNUAL CONFERENCE AND AGM 2026 · CONFÉRENCE ANNUELLE ET AGA 2026 DE  
L'UMNB

# Code of Conduct

# Code de déontologie

LOCATION · LIEU

**Delta Hotels Beauséjour, Moncton**

[umnbc.ca/event/annual-general-meeting-agm-2026](https://umnbc.ca/event/annual-general-meeting-agm-2026)

DATE

**October 2, 2026 · 2 octobre 2026**

PRESENTER · CONFÉRENCIER

**André Daigle, LL.M., RPP, MCIP**

Me André Daigle, LL.M., upc, micu

# Origins: Managing Conflicts of Interest

## Les origines : la gestion des conflits d'intérêts

### ENGLISH

- **1849: Baldwin Act<sup>1</sup>.** An early attempt to regulate the conduct of municipal elected officials. Conflicts were not declared and managed; they were simply prohibited.
- **New Brunswick held on.** NB was one of the last jurisdictions to keep that strict language, in the *Moncton Consolidated Act*. In *R. v. Wheeler*<sup>2</sup>, the mayor declared his conflict, withdrew, and obtained ministerial approval, and still lost before the Supreme Court of Canada.
- **The turning point.** *Wheeler* led to NB's modern conflict of interest provisions (1981): declare, withdraw, do not participate.

### FRANÇAIS

- **1849 : la Baldwin Act<sup>1</sup>.** Une des premières tentatives d'encadrer la conduite des élus municipaux. Le conflit n'était pas déclaré ni géré : il était tout simplement interdit.
- **Le Nouveau-Brunswick a tenu bon.** Le N.-B. a été l'un des derniers à conserver ce libellé strict, dans la *Moncton Consolidated Act*. Dans *R. v. Wheeler*<sup>2</sup>, le maire avait déclaré son conflit, s'était retiré et avait obtenu l'approbation du ministre, et il a tout de même perdu devant la Cour suprême du Canada.
- **Le point tournant.** L'arrêt *Wheeler* a mené aux dispositions modernes du N.-B. sur les conflits d'intérêts (1981) : déclarer, se retirer, ne pas participer.

<sup>1</sup> *Municipal Corporations Act, 1849*, 12 Vict c 81    <sup>2</sup> *R. v. Wheeler*, [1979] 2 SCR 650

# Conflicts of Interest: Well Understood

## Les conflits d'intérêts : un terrain connu

### ENGLISH

- **Well understood.** Conflict of interest rules are well established and well understood across the country.
- **Tested by inquiries.** High-profile inquiries and controversies have led to legislative change.<sup>1</sup>
- **Procurement refined.** Inquiries have also led to tighter public procurement practices.<sup>2</sup>
- **The next frontier:** codes of conduct.

### FRANÇAIS

- **Un terrain connu.** Les règles sur les conflits d'intérêts sont bien établies et bien comprises partout au pays.
- **Mises à l'épreuve.** Des enquêtes et des controverses très médiatisées ont mené à des modifications législatives.<sup>1</sup>
- **L'approvisionnement resserré.** Ces enquêtes ont aussi mené à des pratiques d'approvisionnement public plus rigoureuses.<sup>2</sup>
- **La prochaine frontière :** le code de déontologie.

<sup>1</sup> Toronto Computer Leasing Inquiry (2005); Mississauga Judicial Inquiry (2011); *Magder v. Ford* (2012); *Final Report of the Inspection and Inquiry into the R.M. of Sherwood No. 159* (2014)

<sup>2</sup> Commission Charbonneau (2011); Collingwood Judicial Inquiry (2018)

# The Younger Sibling: Codes of Conduct

## Le cadet : le code de déontologie

### ENGLISH

- **The seed.** Under the *Municipalities Act*<sup>1</sup>, every council's procedural by-law had to include “rules respecting the behaviour of members of council at meetings of council.”
- **The younger sibling.** Conflicts of interest have been regulated since 1849. Codes of conduct arrived 169 years later: since 2018, every council must adopt a code of conduct by-law.
- **Four required elements:** values, behaviour, use of property, and communications.

### FRANÇAIS

- **La graine.** En vertu de la *Loi sur les municipalités*<sup>1</sup>, l'arrêté procédural de chaque conseil devait prévoir « les règles qui régissent les comportements de ses membres et des membres du public à ses réunions ».
- **Le cadet.** Les conflits d'intérêts sont encadrés depuis 1849. Le code de déontologie arrive 169 ans plus tard : depuis 2018, chaque conseil doit adopter un arrêté portant sur un code de déontologie.
- **Quatre éléments obligatoires :** les valeurs, le comportement, l'utilisation des biens et les communications.

<sup>1</sup> *Municipalities Act*, RSNB 1973, c M-22 / *Loi sur les municipalités*, LRN-B 1973, ch M-22

— AUTHORITY · AUTORITÉ

# Code of Conduct 2.0

## Le code de déontologie 2.0

### ENGLISH

- ***Code of Conduct Regulation – Local Governance Act*** (2024-48)
- **Expanded on the 2018 regulation.** It added procedural safeguards and sanction powers.

### FRANÇAIS

- ***Règlement sur le code de déontologie – Loi sur la gouvernance locale*** (2024-48)
- **Une mise à jour du règlement de 2018.** Il ajoute des garanties procédurales et des pouvoirs de sanction.

# Jurisdictional Context

## Le contexte juridictionnel

### ENGLISH

- **Not all provinces are the same**, and codes of conduct are not universally popular.
- **A spectrum:** from local design to strict adherence to a provincial model.
  - **Framework model:** New Brunswick (2018, 2024); BC
  - **Provincially prescribed:** Saskatchewan<sup>1</sup> and Nova Scotia. The province prescribes the content of the code.
  - **In evolution:** Alberta (repealed local by-laws; introducing a central authority to hear complaints); Ontario (bill allowing removal from council); BC (repealed provincial framework; considering a new one)

### FRANÇAIS

- **Les provinces ne sont pas toutes pareilles**, et le code de déontologie ne fait pas l'unanimité.
- **Un éventail** : de la conception locale à l'adhésion stricte à un modèle provincial.
  - **Modèle-cadre** : le Nouveau-Brunswick (2018, 2024); la C.-B.
  - **Modèle prescrit par la province** : la Saskatchewan<sup>1</sup> et la Nouvelle-Écosse. La province prescrit le contenu du code.
  - **En évolution** : l'Alberta (abrogation des arrêtés locaux; création d'une autorité centrale chargée d'entendre les plaintes); l'Ontario (projet de loi permettant la destitution d'un membre du conseil); la C.-B. (abrogation du cadre provincial; nouveau cadre à l'étude)

<sup>1</sup> A direct outcome of the Sherwood inquiry (2014). / Une conséquence directe de l'enquête sur Sherwood (2014).

# Matters to Be Included

## Questions à traiter

### ENGLISH

- Values
- Conflicts of Interest
- Behaviour
- Use of Property
- Public Communications
- Comply with Laws

### FRANÇAIS

- Valeurs
- Conflits d'intérêts
- Comportement
- Utilisation des biens
- Communications publiques
- Conformité aux lois

— DESIGN · CONCEPTION

# Procedural Fairness

## Équité procédurale

### ENGLISH

- Complaint
- Council Decision
- Corrective Actions

### FRANÇAIS

- Plainte
- Décision du conseil
- Mesures correctrices

# Best Practices

## Pratiques exemplaires

## ENGLISH

- **Your by-law**
  - Make sure it is up to date
  - Do not duplicate the conflict of interest provisions
- **Receiving a complaint**
  - Make sure it is complete; provide a form
  - Follow deadlines for expeditious resolution
  - Who decides to inquire?
- **Before council decides**
  - Ensure fairness before council's decision on the conflict and sanctions

## FRANÇAIS

- **Votre arrêté**
  - Veillez à ce qu'il soit à jour
  - Évitez de reproduire les dispositions sur les conflits d'intérêts
- **La réception d'une plainte**
  - Assurez-vous qu'elle est complète; fournissez un formulaire
  - Respectez les délais pour un règlement rapide
  - Qui décide d'enquêter?
- **Avant la décision du conseil**
  - Assurez l'équité avant la décision du conseil sur le conflit et les sanctions

# Vancouver: No Sanction Despite a Harassment Finding

## Vancouver : aucune sanction malgré une conclusion de harcèlement

### ENGLISH

- **The facts.** An integrity investigator found that Mayor Ken Sim “objectively harassed” a councillor and misused his office. She recommended only a written apology.
- **What happened.** Council voted 6–4 to receive the report as information only. The mayor's party bloc voted together, and the mayor declared a conflict and was absent.
- **Thoughts for New Brunswick.** Codes are not self-executing: council keeps the final say on sanctions. A sound process can still stall when council votes as a bloc, and no code is designed to solve that alone.

### FRANÇAIS

- **Les faits.** Une enquête en intégrité a conclu que le maire Ken Sim avait « objectivement harcelé » un conseiller et abusé de ses fonctions. La seule recommandation : des excuses écrites.
- **Ce qui s'est passé.** Le conseil a voté 6–4 pour recevoir le rapport à titre d'information seulement. Le bloc du parti du maire a voté ensemble; le maire a déclaré un conflit d'intérêts et était absent.
- **Réflexions pour le Nouveau-Brunswick.** Les codes de déontologie ne s'appliquent pas d'eux-mêmes : le conseil conserve le dernier mot sur les sanctions. Un processus rigoureux peut tout de même échouer lorsque le conseil vote en bloc, un problème qu'aucun code n'a été conçu pour résoudre seul.

[munifocus.com/bulletin/vancouver-ic-no-sanction](https://munifocus.com/bulletin/vancouver-ic-no-sanction)

# St. John's: Process Complete, Dispute Unresolved

## St. John's : processus terminé, différend non résolu

### ENGLISH

- **The facts.** An external investigator found that a councillor's comments created a “poisoned work environment.” Council imposed calibrated sanctions: a one-month suspension with pay, mandatory training, and a formal reprimand. The two councillors involved recused themselves from the vote.
- **What happened.** The councillor accepted the findings and apologized. Then, while still suspended, he disputed them in the media and accused two colleagues of “character assassination.” On his return, he called the process “very destructive.”
- **Thoughts for New Brunswick.** A defined process and a resolved dispute are not the same thing. The code gives a complaint somewhere to go; it does not guarantee the parties will agree the matter is settled.

### FRANÇAIS

- **Les faits.** Un enquêteur externe a conclu que les propos d'un conseiller avaient créé un « environnement de travail toxique ». Le conseil a imposé des sanctions calibrées : une suspension d'un mois avec salaire, une formation obligatoire et une réprimande officielle. Les deux conseillères concernées se sont récusées lors du vote.
- **Ce qui s'est passé.** Le conseiller a accepté les conclusions et s'est excusé. Puis, toujours sous suspension, il les a contestées dans les médias et a accusé deux collègues d'« assassinat de caractère ». À son retour, il a qualifié le processus de « très destructeur ».
- **Réflexions pour le Nouveau-Brunswick.** Un processus bien défini et un litige résolu ne sont pas la même chose. Le code donne à une plainte un endroit où aller; il ne garantit pas que les parties conviendront que l'affaire est réglée.

[munifocus.com/bulletin/stjohns-code-of-conduct](https://munifocus.com/bulletin/stjohns-code-of-conduct)

# Lunenburg: No Door for the Public

## Lunenburg : aucune porte pour le public

### ENGLISH

- **The facts.** A taxi company owner alleged the mayor was intoxicated and confrontational during a late-night ride. The RCMP responded; no charges were laid. Since October 2025, only councillors can file a code of conduct complaint in Nova Scotia.
- **What happened.** With no formal channel, the owner went to the media. After legal advice, council concluded it was “not empowered through any legislation” to act. No investigation was opened, and the dispute was never examined by any formal process.
- **Thoughts for New Brunswick.** Who may file a complaint is a design choice with real consequences. Close the door to the public, and the dispute moves to the media.

### FRANÇAIS

- **Les faits.** Le propriétaire d'une compagnie de taxi a allégué que le maire était en état d'ébriété et agressif lors d'une course en soirée. La GRC est intervenue; aucune accusation n'a été portée. Depuis octobre 2025, seuls les conseillers peuvent déposer une plainte relative au code de déontologie en Nouvelle-Écosse.
- **Ce qui s'est passé.** Faute de voie officielle, le propriétaire s'est tourné vers les médias. Après avoir obtenu un avis juridique, le conseil a conclu qu'il n'était « habilité par aucune loi » à agir. Aucune enquête n'a été ouverte, et le différend n'a jamais été examiné par un processus formel.
- **Réflexions pour le Nouveau-Brunswick.** Qui peut déposer une plainte est un choix de conception aux conséquences réelles. Fermez la porte au public, et le différend se déplace vers les médias.

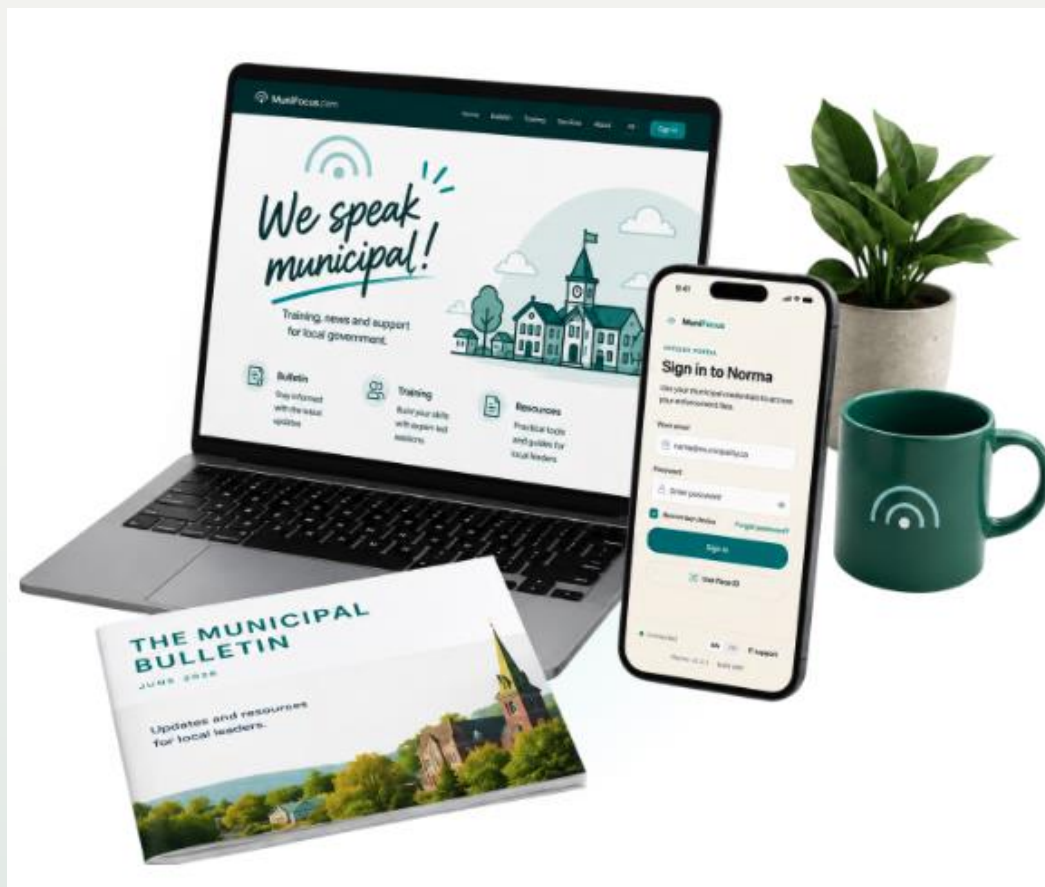
[munifocus.com/bulletin/lunenburg-code-of-conduct](https://munifocus.com/bulletin/lunenburg-code-of-conduct)

# More Examples

## D'autres exemples

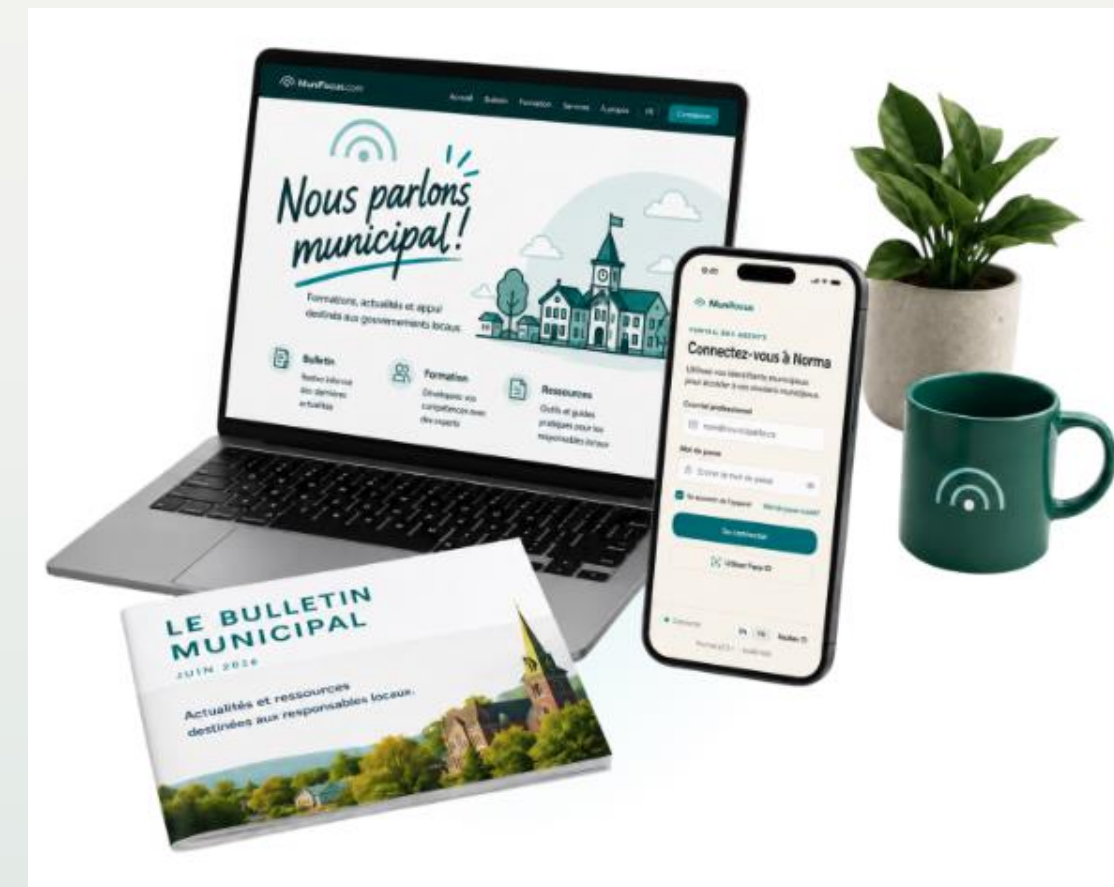
### ENGLISH

- More examples at [munifocus.com](https://munifocus.com)



### FRANÇAIS

- D'autres exemples à [munifocus.com](https://munifocus.com)



# Contact

## Coordonnées

### ENGLISH

**André Daigle, LL.M., RPP, MCIP**

Droit JURIS Law

678 Champlain Street

Dieppe, NB E1A 1P5

T. 506.830.2526 | F. 506.852.4264

andre@droitjurislaw.com

For bio information: **[munifocus.com/about](https://munifocus.com/about)**

### FRANÇAIS

**Me André Daigle, LL.M., upc, micu**

Droit JURIS Law

678, rue Champlain

Dieppe (N.-B.) E1A 1P5

T. 506.830.2526 | F. 506.852.4264

andre@droitjurislaw.com

Pour la biographie : **[munifocus.com/about](https://munifocus.com/about)**